

基层政协要以人民为中心协商议政

□李红伟

党的二十大报告多次提及“人民”一词,以人民为中心的发展思想成为全党、全国和社会各族人民为之奋斗的出发点和落脚点。作为基层政协,要深入贯彻落实《中国共产党政治协商工作条例》,紧紧围绕中共二十大确定的目标任务,聚焦当前党委政府的中心工作和主要任务,始终坚持人民至上,紧扣人民群众急难愁盼问题,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,为发展全过程人民民主,保障人民当家作主作出自己的贡献。

围绕人民群众急难愁盼问题开展协商议政

在民生问题上找准为民服务切入点。基层政协有着与群众密切联系的优势,可以做好政府和群众的连心桥。基层政协要在人民政协为人民上有所建树,就必须利用好这一独特的优势,从中与群众交朋友,找出、找准为民服务的切入点。一要交朋友,始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上。二要让群众信服,能紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题进行沟通协调。三要体现出能力,要让群众看到你本事根据他们提出的问题来组织政府相关部门协商,让他们的利益得到最大程度的保障。

在协商议政中契入人民呼声。协商议政是基层政协履职的主要职能,政协常委会在考虑工作时,就要抓住关键,用政协的手段和方法,不断提高提升人民群众的获

得感、幸福感、安全感。一是在调研视察中善于倾听群众心声。二是在协商计划中考虑群众的愿望。三是在协商过程中回应好群众的呼声。四是在提案办理和社情民意收集集中侧重群众的反映。五是在民主监督上让群众参与。基层政协在上述五个方面多想办法,多出新招。一方面,要充分利用用好协商平台,及时反映群众的呼声愿望,协助解决好群众关心的就业、收入分配、教育等实际问题。另一方面,要发挥好政协职能,多与各级党委政府沟通,争取各级各部门在鼓励多劳多得、勤劳致富的政策利好上促进居民收入增长与经济增长基本同步,促进提高劳动报酬与提高劳动生产率基本同步,构建起多层次社会保障体系。

在效能转化上侧重人民期盼。作为基层政协,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益落实到政协各项工作中去是工作的过程,在效能转化上要有作为、有突破。一是凡是涉及到人民群众利益问题的提案,政协在督促办理上必须跟踪到底,敢于与应付了事了的部门直面问题。二是凡涉及到需要人民群众监督的政府行为和公共事务,政协在开展民主监督上要尽职尽责,做到让各级政府和各部门、各群体及时公开信息、公开过程、公布结果,把群众跟踪落实的满意度作为衡量民主监督是否到位的尺度标准。三是凡是涉及到人民反映要解决的利益问题,政协在履职中要尽量做到

让办理部门做出承诺、限期答复和实时跟踪。效能转化了,群众才能满意和信服。如在今年开展《助推陆川铁锅产业化发展》的协商议题中,陆川县政协就把协商过程和协商结果运用放置在新闻媒体中,与市政协联合,通过区政协力量,在广西电视台《桂在协商》栏目制成“探讨一口铁锅的特色产业创新发展之路”节目,向全区播出,把政府推动工作曝光在群众的视线里,让群众看到政府的工作和政协的推动作用。

把践行群众观点和群众路线贯穿政协工作的全过程

把反映人民群众的合理诉求作为履职第一责任。身为基层政协,就是发挥好与群众联系的桥梁纽带作用,在推进中心工作时贯彻好党的群众路线,把反映人民群众的合理诉求争取好、实践好。在广西推进中国式现代化的伟大实践中,紧扣自治区“1+1+4+3+N”目标体系、玉林市“四强两区一美”和陆川县“一城三区”建设,涉及到人民群众普遍关心和急需解决的问题很多,政协面临的最大的责任就是在此建设大潮中做到让群众利益实现最大化 and 最优化。当前,陆川县的创城工作如火如荼,陆川县政协顺势而为,把创城工作中群众最关心的“岗位、学位、摊位、车位、厕位、坑位”等问题考虑进去,组织政协委员走基层、访民意,开展“六位一头”服务活动。活动开展至今,效果十分明显,得到群众的认可和赞赏,《广西政协报》对此工作作了深度报道,并在全区推广陆川县政协委员的责任担当和履职行为。

把完善委员联系界别的运行机制作为制度保障。做好人民政协为人民的工作,需要加强政协的制度化、规范化、程序化等

功能建设,建立健全各类履职平台和协商载体。一是建立政协党建平台,通过设立党小组、党支部、党员活动室等,在委员的界别活动中植入党的领导,实现党的组织和党的活动在政协界别全覆盖。二是设置委员界别活动平台,建立委员活动小组、委员联络站(点)、委员工作室、委员协商议政和社情民意收集室等,把委员联系群众的活动延伸到基层。今年以来,陆川县政协相继成立了委员宣传培训服务、招商引资智服务、乡村振兴服务、品牌创建和文化健康服务、奉献大爱助学助教服务、矛盾调解服务等六个中心,把服务人民群众的网点点前移到基层,效果明显。

把拓展委员联系群众的方式方法作为创新实践。把以人民为中心的发展思想落实到政协委员履职工作中去,就要拓展委员联系群众的广度、深度和力度,不断推动政协工作高质量发展。一是发挥政协委员特长,把委员植根人民、来自群众、熟悉基层、联系广泛的优势展现出来。二是发挥委员作用,采取形式多样的方式方法,鼓励政协委员立足本职岗位,创新联系方式方法,疏通渠道、拓展形式、丰富内容。今年以来,县政协拓展委员联系群众的方式方法,鼓励委员相继成立了一批组织,如成立宣传队,当好政策宣传员;成立商会,当好发展排头兵;成立志愿队,当好群众联络员;开设网络平台,当好信息员;成立慈善组织,当好公益示范员等。特别是委员与“乡村·发现”服务平台合作,建立乡村振兴产业服务、产品网上带货营销、网络直播推广的孵化基地。这些创新实践在服务群众、服务基层的履职链上发挥出很大作用。

(作者系陆川县政协主席)



把以人民为中心发展思想融入商务履职实践中

□徐云源

商务工作一头连着经济发展,一头连着民生和老百姓生活,这决定了商务工作的出发点和落脚点必须始终坚持以人民为中心发展思想,深入践行商务为民。

党的二十大报告从新时代全面建设社会主义现代化国家的要求出发,明确提出“要坚持推动高质量发展为主题,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平”。践行商务为民,最重要的就是把二十大确定的各项决策部署落实到位,始终保持主动投身社会主义现代化国家建设的行动自觉,把群众观点、群众路线深深根植于思想中,落实到行动上,答好增进人民福祉的时代答卷。

聚焦后疫情时代消费回补和升级新趋势,在扩内需促消费中展现新作为

促进消费增长是推动国内大循环,扩大内需战略的关键一招。消费一头连着群众期待,承载着人民群众对美好生活的向往;一头连着生产经营,关系着经济社会发展水平。必须把扩内需促消费的着力点放在这个现实需要上,在发展中补齐民生短板。玉林市商贸业发达,素有“岭南都会”美誉,2022年被评为广西第一批区域消费中心城市试点城市,但也存在农村消费发展不足的短板。全市常住人口约582万,其中农村人口约289万,农村人口基数大,但农村消费占比仅为9%。可以说,玉林要加快消费提质升级,潜力很大。这就要求,必须充分提高对供给和需求的有机结合点就是经济增长点的认识。一是

对吃、穿、住、用等传统消费,要在恢复、提升上做文章,做优存量。要加大对零售、餐饮、文旅等重点服务业企业的纾困扶持力度,全面落实国家和各级政府纾困惠企政策,出台提振消费、稳定经济系列措施,多措并举通“堵点”、补“断点”、解“难点”,促进消费有序恢复发展。二是在开拓上下功夫,加快培育新型消费,做大增量。要重视终端消费品制造业品牌的培育和引进,持续打造“岭南都会”消费购物节、“双百”大促销等促销品牌,打造本土名店、名品。要提高供给质量,聚焦推动中药材(香辛料)和北流陶瓷、陆川铁锅、福编纺织服装等优势特色产业向标准化、品牌化、规模化发展,逐步解决产业大而不强、产品多而不优等问题,培育形成一批产业链供应链服务功能强大、线上线下融合发展并能形成全国性交易中心和区域性流通基地。三是要抓好消费帮扶,助力乡村振兴。消费帮扶是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要举措。种、养殖业是玉林的传统优势产业,要立足商务部门职能,激发国内大循环内生动力,围绕北流百香果、容县沙田柚等开展农产品产销对接活动,打通产销,助农增收。

聚焦健全城乡融合发展的现代商贸流通体系,在促进产需有效衔接上展现新作为

加快县域商业体系建设是落实统筹城乡发展、夯实“双循环”节点功能的必然要求,是增强群众获得感、提高人民生活

品质的重要途径。当前,我市县域商业体系仍然存在着设施不足、末端不通、渠道不畅等短板弱项,与人民群众对美好生活的期盼还有较大差距。加快县域商业体系建设,一是要整合资源建设县域物流配送中心、镇(街)商贸中心、村(居)服务站,加快推进北流市全区域域体系试点建设,组织容县、陆川、博白、兴业等县商业街区、十大专业市场、十大第三方物流设施布局,从“规模扩张”向“结构升级”转变。要面向“两湾”消费市场谋划提升改造商业基础设施,重点打造十大特色商业街区、十大专业市场、十大第三方物流品牌,加快推进各项配套设施建设。二是打造一刻钟便民生活圈。“一刻钟便民圈”建设指向的是非常细致而具体的生活需求,直接关系到城市的宜居度,关系到市民生活的质量和幸福感。玉林市作为全国第二批城市一刻钟便民生活圈试点城市,要以此为抓手,按“5分钟到便利店、10分钟到菜市场、15分钟到商业综合体”基本要求,支持“全生活链”社区建设,把一刻钟便民生活圈真正打造成老百姓的“幸福圈”。三是加强农村商业体系建设。推动以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的县域商业体系建设,促进农村消费扩容提质升级。要加快县、乡(镇)、村商业网络体系和农村物流配送体系建

设,发挥县域和乡镇物流枢纽作用,支持建设一批县级物流配送中心和乡镇快递物流站点,完善仓储、分拣、包装、装卸、运输、配送等设施。在乡镇重点改造升级一批乡镇商贸中心,在村里要把一批“夫妻店”改造升级为新型连锁便利店,进一步畅通工业品下乡、农产品进城双向流通体系,在促进农民增收的同时,促进农民消费升级。

聚焦“两个融入”推进高水平对外开放,在稳外贸稳外资中展现新作为

目前,我市对外开放还面临着诸多困难和问题。党的二十大报告强调,要推进高水平对外开放。面对新形势新任务,玉林要推进更高水平对外开放,首先,要助推传统产业转型升级。要进一步加大芒竹编、日用陶瓷、纺织服装等自产产品出口力度,让老百姓在对外贸易中获得实惠。其次,是搭建好平台,为外向型经济发展提供支撑条件。要完善保税物流体系建设,加快推进玉林口岸申建工作,积极推动玉林保税物流中心(B型)施工建设,力争2023年建成投入运营,同时鼓励符合条件的进出口企业申报保税仓库。第三,是要加快外向型经济园区建设,为外向型企业落户提供广阔的空间。要充分利用玉林经济技术开发区作为自治区级园区的龙头带动作用,积极融入广西自贸区协同发展。支持推动龙潭产业园不断完善各种要素保障,进一步提升园区的项目承载能力,为申报自治区级经济开发区筑巢载能。(作者系玉林市商务局党组成员、副局长)

开启依法统计依法治统新征程

□黄庆豪

《统计法》是统计部门的“立身之本”,是统计工作遵循的总章程。我国统计立法精准科学,统计执法严谨公正,统计法治为现代化建设提供了重要保障。

统计法律建设成果丰硕

1963年,国务院颁发《统计工作试行条例》,这是中国有史以来第一个比较完整、严密的统计法规,拉开了中华民族史上统计法律建设的序幕。1984年1月1日,新中国第一部《统计法》正式施行,首部《统计法》遵循“八二宪法”原则,适应改革开放和社会主义现代化建设需要,明确了统计调查计划和制度、统计资料管理和公布、统计机构和统计人员以及法律责任。1996年和2009年,全国人大常委会两次修正《统计法》,现行《统计法》符合国际通行的统计规则,确保了在市场经济体制下有效组织统计工作,压实了统计数据质量的法律责任。

《统计法》诞生于改革开放之初,成长于社会主义现代化建设伟大实践,壮大于中国社会生活的深度变迁和社会主义市场经济体制的完善过程。首部《统计法》6章28条,搭建了统计法律的基本框架,但保留了计划经济体制的色彩。“九六统计法”由28条增加到34条,紧扣市场经济体制,内容更加完备,但在我国深度融入全球生产体系情况下难以更好满足经济社会发展需求。现行《统计法》从6章增加到7章,从34条增加到50条,强化了统计监督检查作用,并赋予国家统计局直属调查队统计执法权和行政处罚权,为推动统计现代化提供了法律保障。

现代统计法规体系基本建成

在《统计法》的基础上,覆盖法规、规章和规范性文件的全景式统计法规体系基本建成。国务院先后出台了《统计法实施条例》《全国人口普查条例》《全国农业普查条例》《全国经济普查条例》等9部统计行政法规,普查的基础性作用得到有效保障。《统计监督检查办法》《统计严重失信企业信用管理办法》等统计部门规章为依法统计依法治统和统计诚信建设提供了基础支撑。《统计执法“双随机”抽查办法》《中国政府统计标志使用规定》《国家统计局行政处罚信息公示(试行)》等统计规范性文件在统计管理体系和管理能力现代化方面发挥了重要作用。

在现代化统计法律法规有效保障下,现代化统计调查制度逐步建立。最核心的制度变革应是国民经济核算体系由物质平衡表转换为国民经济账户,与国际通行规则接轨,实现了全球视野下的国别可比。目前,地区生产总值核算正式实施,分季地区生产总值统一核算稳步推进,全国和地方资产负债编制取得较大进展。民生统计调查实现质的飞跃,2012年玉林市完成住户收支与生活状况调查一体化改革,农村居民人均可支配收入取代人均纯收入指标,打破了居民收入方面城乡“二元”的指标结构,有利于城乡间居民收入对比分析,为全面建成小康社会和推进乡村振兴提供了有力的统计支撑;2022年,玉林市开始市级城镇调查失业率统计改革,将弥补我市劳动就业统计的最大短板,为分析全市劳动力规模、结构、就业行业职业、就业质量、就业新业态、就业变动趋势提供基础资料,对实现玉林市城乡居民充分就业意义重大。

开启新时代统计法治建设新征程

党的十八大以来,习近平总书记多次对统计工作作出重要讲话和指示批示,为做好新时代统计工作提供了遵循。2016年以来,党中央、国务院先后出台《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》《防范和化解统计造假、弄虚作假督察工作规定》《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》等四份重要统计工作文件,统计管理体制深化改革深入推进,违纪违法责任不断压实,统计督察效果彰显,统计执法震慑作用增强,不敢假、不能假、不想假的统计生态正在加速形成。国家统计局玉林调查队深入贯彻落实习近平总书记重要讲话指示批示和四份重要统计工作文件精神,强化法治工作力量,加大统计执法检查力度,2021—2022年实现对玉林辖区县级统计局和调查队执法检查全覆盖,对基础工作不扎实、瞒报数额较大的企业进行立案调查并作出行政处罚,持续提升统计监督检查效能。

推进玉林市统计法治建设的思考

玉林市统计调查法治建设硕果累累,法治工作取得显著成效。但也应当清醒地看到,在经济下行压力较大环境下,个别地方和部门统计造假、弄虚作假的意识有所抬头,一体推动“三不假”的任务依然十分艰巨,需要在以下几方面加强法治工作。一是加大违法案件曝光力度,用身边事教育身边人,做到查处一案、警示一片、规范一方,强化“不敢假”的震慑力。二是深入贯彻落实党中央重要统计文件和统计法律法规要求,严格按照统计调查制度开展各项工作,持续筑牢“不能假”的制度笼子。三是加强党的性质和宗旨教育,尤其是党性党规党纪教育,抓好“一把手”和“领导班子”等关键少数,树立正确的政绩观,提高“不想假”的思想自觉。四是持续加大统计执法检查力度,扩大执法检查覆盖面和适当增加被检单位数量,及时开展执法“回头看”,做好执法后半篇文章。

(作者系国家统计局玉林调查队党组书记、队长)

产业振兴是乡村振兴的基础,缺少产业支撑,乡村振兴就是“无源之水”“无根之木”,乡村只有发展了产业,经济才会繁荣,乡村才能兴旺。

北流以产业振兴夯实乡村振兴建设的实践经验

北流市以“人”、“财”、“权”三项要素为重要抓手,吸引人员投身到乡村产业发展中来,为乡村产业振兴聚集必要的人气。

“人”方面,北流市完善政策措施,推行“双向动员”机制、“双向考核机制”、“一线补课”机制,进一步强化乡镇党委对乡村振兴工作力量的统筹协调能力,推动部门资源向乡村一线汇聚。另外,广泛建立覆盖到组的乡村振兴理事会,截至目前,北流市共建立乡村振兴理事会4689个,实现了乡村全覆盖。

“财”方面,北流市围绕做活土地文章,加强政策供给,实施“土整归村”项目,将原有“政府发包、企业实施”方式变为“政府下发、集体组织、农民开垦”模式,村级集体经济组织带领农民投工投劳开展

土地整治,政府以市场价格向村集体收购复垦指标,有力解决乡村振兴“钱从哪来”的问题。实施“结构激励”办法,推行“集体经济创新发展创收奖励+土地整治项目创收奖励+征收有偿使用费(耕地开垦费)奖励”结构性报酬机制,有效激发村干部干事热情。实施“资金反哺”模式,明确土地整治项目部分收益归由村级集体经济组织投资产业发展,通过在村办工业、农业代加工点等方式增加村级集体经济积累,让村民共享乡村振兴成果。

“权”方面,北流市坚持在“放权”上求突破,下放事务管理权,推进乡村治理运行高效通畅。制定乡镇“权责清单”,出台《关于赋予乡镇部分县级经济社会管理权限的通知》,明确民政补(救)助、交通便

民、山林土地自然资源和生态环保法等31项权力下放到乡镇,让乡镇有责有权推进乡村产业发展。制定村级“权责清单”,下放项目实施权、资源支配权、产业发展权、资金使用权、人员考评权等5项权利,通过完善民主协商、村务监督等机制,由村党支部因地制宜推进建设村级工业园区、种养基地、旅游综合体等,带动村民共同富裕。制定小组“权责清单”,赋予村民小组规划否决权、事务监督权、发展建议权、岗位决定权4项权利,村民小组可以对建房审批、殡葬安置进行“一票否决”,对资金募集、资金分配、低保生项目实施等进行全程监督,并拥有公益

岗位人员的选配权。在实践中,北流市逐渐摸索出财政

“十大财源”(农村土地整治资金,农村宅基地历史遗留问题处理资金,农村宅基地、公墓有偿管理使用资金,财政涉农项目资金,圩镇开发资金,矿山资源开发资金,集体资产规模经营资金,集体股权收益资金,公益事业收费,社会捐赠资金等),为乡村产业发展积累第一笔资金,实现乡村振兴自我“造血”。

以产业振兴夯实乡村振兴建设的对策建议

就目前广西的乡村建设情况而言,建议乡村产业振兴在做好地域产业整体布局基础上,按“引乡贤推产业,靠科技兴产业,用人才振产业”的思路循序推进。

谋划产业整体布局。各地乡村所在地的党委、政府有必要要担负起指导的作

用,组织辖区内各个村根据自身特色编撰详细的乡村产业振兴发展总体规划或五年规划,相邻省市、市县镇村之间要在产业布局谋划上合理延伸、优势互补,尤其在产业链条拓展延伸以及资源互补方面更要有一个整体的长远的谋划布局,要以“绿色、高效、互补、共赢”为原则进行产业资源共享。

引乡贤推产业。首先,乡贤对家乡的投资占比已是一股不容忽视的力量,要充分利用乡贤的力量解决诸如项目和资金之类的问题。其次,乡贤是新时代社会建设中脱颖而出的乡村能人,通过乡贤可以招募、吸引更多愿意返乡大显身手的青年人才。再次,发挥乡贤“润滑剂”的作用,如成立商会组织,各村怎么挖掘培

植特色产业、怎么部署“一村一品”、怎么落实优势互补。

靠科技兴产业。加大农业科技投入,这项投入首先在地方财政的预算资金上以制度形式确定下来;其次是科技投入主要体现在创新科技的引进,科技成果的引进及转化,科技人才的投入以及科技项目的攻关支出等等。加强科研院校合作,探索“产学研”合作的新机制新模式。利用当前大数据时代的特点,把现代信息技术和信息系统结合应用到农业产销及相关的管理和服务中,在信息技术支撑基础上提高农业的综合生产力。

用人才振产业。利用包村干部、驻村工作队、回乡工作队、后盾单位、联村企业、乡贤等,组建乡村发展队伍,探索柔性人才引进机制,建强乡村人才队伍。落实基层减负政策,切实提高基层拔尖人才的经济待遇,营造崇尚科学、尊重知识、尊重人才的氛围,主要是对乡村振兴中所需的科技人才、拔尖人才、先进科技工作者、学术带头人进行跟踪管理和提供服务。(作者单位:北流市党委校)